



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/01495-1/2020.
Ügyintéző: dr. Magyar-Zsolnay Attila
Telefon: (1) 328-5870

Tárgy: törvényességi felhívás
Hiv. szám:
Melléklet:

**Városi Önkormányzat
Képviselő-testülete részére**

Pilis

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 32. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel] az Mötv. 132. § (3) bekezdés c) pontja alapján vizsgáltam Pilis Város Önkormányzat Képviselő-testületének az Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 21/2014. (X. 30.) önkormányzati rendeletnek (a továbbiakban: SZMSZ) a bizottságok nem képviselő tagjaira vonatkozó vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségre irányadó szabályozását.

Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

I. Megállapítottam, hogy a hatályos SZMSZ jogszabálysértő módon nem rendelkezik a nem képviselő bizottsági tagok vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségéről. Az SZMSZ az alábbiak szerint szabályoz.

Az SZMSZ 47. § (4)-(6) bekezdései alapján, a települési képviselő a megválasztásától számított 30 napon belül, majd azt követően minden év január 1. napjától számított 30 napon belül – törvényben szabályozottak szerint – vagyonnyilatkozatot köteles tenni. A települési képviselő saját vagyonnyilatkozatához csatolni köteles a vele közös háztartásban élő házastárs, vagy élettársának, valamint gyermekének vagyonnyilatkozatát. A települési képviselő vagyonnyilatkozat tételére vonatkozó rendelkezéseket az SZMSZ 5. számú mellékletét képező [p]olgármesteri, alpolgármesteri, önkormányzati képviselői vagyonnyilatkozat-kezelési szabályzat rögzíti.

Az SZMSZ 54. § bekezdéséből és a 7/a. számú melléklet (3) bekezdés e) pontjából következően a polgármester, az alpolgármester, a települési képviselők vagyonnyilatkozatának nyilvántartásával és ellenőrzésével kapcsolatos feladatokat a „Pénzügyi és Ellenőrzési Bizottság” látja el.

Kormány megbízott
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 485-6900; Fax: (06-1) 485-6903
E-mail: pest@pest.gov.hu
Web: <http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest>

II. Az Mőtv. 57. § (1) bekezdése alapján a bizottság tagjává nem önkormányzati képviselő tag is választható. Ezen törvényi hely utolsó bekezdése kimondja, hogy a nem önkormányzati képviselő tag jogai és kötelezettségei a bizottság ülésein megegyeznek az önkormányzati képviselő bizottsági tag jogaival és kötelezettségeivel.

A bizottságok nem képviselő tagjait a képviselővel azonos jogok illetik, és azonos kötelezettségek terhelik. Ezen kötelezettségek körébe tartozik az Mőtv. 39. § (1) bekezdésében foglalt azon rendelkezés, amely szerint az önkormányzati képviselő megválasztásától, majd ezt követően minden év január 1-jétől számított harminc napon belül vagyonyilatkozat tételére köteles. A nem képviselő bizottsági tagokat – az Mőtv. 40. §-ában taglaltak alapján – a képviselőkkel azonos jogok illetik, illetve kötelezettségek terhelik az összeférhetlenségi és méltatlansági szabályok, a tiszteletdíj, a természetbeni juttatás illetve a költségterítés vonatkozásában.

A képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagjaira irányadó speciális szabályokat megállapító rendelkezés (Mőtv. 40. §) a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségről kifejezetten nem rendelkezik, és direkt módon e törvény vagyonyilatkozatot szabályozó 39. §-a is csak az önkormányzati képviselőt, illetve – a 72. § (4) és 79. § (2) bekezdései értelmében – a polgármestert, alpolgármestert kötelezi a nyilvános vagyonyilatkozat-tételre, amelyből a bizottsági tagokat érintően következik, hogy a képviselő tag a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségének képviselői minőségében és nem a bizottsági tagságához fűződően tesz eleget.

Tekintettel arra, hogy a bizottság nem önkormányzati képviselő tagjainak jogai és kötelezettségei megegyeznek az önkormányzati képviselő bizottsági tag jogaival és kötelezettségeivel, ezért a nem képviselő jogállású tagokat is terheli vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség.

Az Mőtv-ben erre vonatkozó speciális rendelkezés nem lévén, az egyes vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény (a továbbiakban: Vnytv.) 3. § (3) bekezdése irányadó, amely így – generális szabályként – a közélet tisztasága szempontjából különös jelentőséggel bíró tisztségek betöltéséhez és feladatok ellátásához, a közszférában való foglalkoztatás hiányában is előírja a *nem nyilvános* vagyonyilatkozat-tétel kötelezettségét. A Vnytv. 1. § (2) bekezdése szerint nem köteles e törvény rendelkezései szerint vagyonyilatkozatot tenni az, aki külön jogszabály alapján vagyonyilatkozat tételére egyébként kötelezett.

Fentiekből, valamint az Mőtv. 39. §-ának speciális szabályaiból következően a bizottság képviselő tagját a nyilvános, a külsős bizottsági tagot pedig a *nem nyilvános* vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség terheli. E jogintézmény a tartalmát, jogkövetkezményeit, illetve az ahhoz kötődő eljárási rendet és az esedékességet is tekintve lényegesen eltér a képviselők vagyonyilatkozatával összefüggő szabályoktól. A Vnytv. 4. § d) pontja értelmében az e törvény rendelkezései szerinti kötelezettség pontos azonosítását és elhatárolását szolgálja az is, hogy a külsős bizottsági tag nem nyilvános vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségét az őt ilyen minőségben „foglalkoztató” szervnek – jelen esetben a *képviselő-testületnek* – a szervezeti és működési szabályzatában is fel kell tüntetnie.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (8) bekezdése kimondja, hogy a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, kivéve, ha a felhatalmazást adó

jogszabályból kifejezetten más következik. A képviselő-testület a működésének részletes szabályait – az Möt. 53. § (1) bekezdése alapján – a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

A Vnytv. 4. § d) pontja alapján a külsős bizottsági tag nem nyilvános vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségéről, és a vagyonyilatkozatok kezeléséről a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezni kell.

III. Felhívom a tisztelt Képviselő-testület figyelmét a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségének eleget nem tevő külsős bizottsági tag megbízásával összefüggésben az alábbi rendelkezésekre.

A Vnytv. 9. § (2) bekezdése kimondja, ha a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség teljesítését a kizárólag a 3. § (3) bekezdése szerint arra kötelezett tagadta meg, a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettséget megalapozó jogviszonya, vagy megbízatása e törvény erejénél fogva szűnik meg. A Vnytv. 3. § (3) bekezdése e) pont ea) és eb) alpontjaiból következően, vagyonyilatkozat-tételre kötelezett az a közszolgálatban nem álló személy, aki önállóan, vagy testület tagjaként javaslatételre, döntésre, illetve ellenőrzésre jogosult – egyebek mellett – az önkormányzat, illetve önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaság által lefolytatott közbeszerzési eljárásban, feladatai ellátása során költségvetési és egyéb pénzeszközök, önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás tekintetében.

A külsős bizottsági tagok vagyonyilatkozat-tételi kötelezettsége – a fentiekben leírtak alapján – az Möt. 39. és 57. §-ainak együttes alkalmazásából, továbbá a Vnytv. 3. § (3) bekezdéséből egyaránt levezethető, tehát e kötelezettség nem kizárólag a Vnytv. 3. § (3) bekezdés alapján áll fenn. Nem szűnik meg törvény erejénél fogva az önkormányzati bizottság nem képviselő tagjának bizottsági tagsága a Vnytv. 9. § (2) bekezdésére hivatkozással.

Az Möt. 58. § (1)-(2) bekezdéséből következően ugyanakkor a bizottság elnökének és tagjainak megbízatása a képviselő-testület által történő *megválasztással* jön létre a testület megbízatásának időtartamára, továbbá a testület jogosult arra, hogy a bizottság személyi összetételét, létszámát a polgármester előterjesztésére bármikor megváltoztassa, a kötelezően létrehozandó bizottság kivételével a bizottságot megszüntesse.

Mivel az SZMSZ nem tartalmaz utalást a külsős bizottsági tag nem nyilvános vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségére, ezért sérült az Möt. 57. § (1) bekezdése, Vnytv. 4. § d) pontja továbbá a Jat. 5. § (8) bekezdése.

Az Möt. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom a T. Képviselő-testületet, hogy a törvényességi felhívást, annak kézbesítését követő

30 napon belül

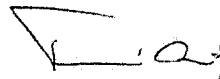
tűzze napirendjére, és a mulasztásos törvénysértést az SZMSZ-nek a külsős bizottsági tag nem nyilvános vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségének előírásával szüntesse meg.

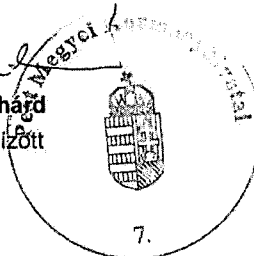
Kormány megbízott
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 485-6900; Fax: (06-1) 485-6903
E-mail: pest@pest.gov.hu
Web: <http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest>

Az Möt. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat, és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a Pest Megyei Kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az Möt. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Budapest, 2020. szeptember „23.”.


Dr. Tarnai Richard
kormány megbízott





PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/01495-2/2020.
Ügyintéző: dr. Magyar-Zsolnay Attila
Telefon: (1) 328-5870

Tárgy: tájékoztatás törvényességi felhívásról
Hiv. szám:
Melléklet: 1 pld. törvényességi felhívás

Hajnal Csilla részére
polgármester

Pilisi Polgármesteri Hivatal

Pilis
Kossuth Lajos út 47.
2721

Tisztelt Polgármester Asszony!

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 7. § a) pontja alapján tájékoztatásul megküldöm Önnek a képviselő-testülethez intézett, PE/030/01495-1/2020. számú törvényességi felhívásomat.

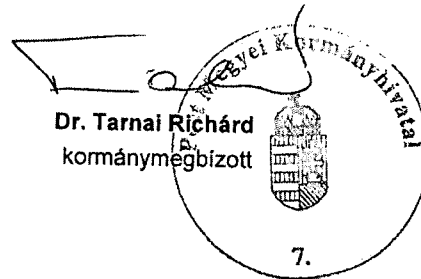
Kérem Tisztelt Polgármester Asszonyt, hogy a fenti jogszabályhely által előírt kötelezettségre figyelemmel szíveskedjék tájékoztatni a képviselő-testületet a törvényességi felhívás tartalmáról.

Kérem továbbá, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettség alapján a képviselő-testület által tett intézkedésről vagy a testület egyet nem értéséről Tisztelt Polgármester Asszony a törvényességi felhívásban megadott határidőn belül, írásban adjon tájékoztatást a Pest Megyei Kormányhivatal részére.

Budapest, 2020. szeptember „23.”.

Üdvözlettel:

Dr. Tarnai Richárd
kormány megbízott



Kormány megbízott
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 485-6900; Fax: (06-1) 485-6903
E-mail: pest@pest.gov.hu
Web: <http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest>



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum:2020.09.23 12:40:51
Pest Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK